

Estudo Técnico Preliminar 3/2025

1. Informações Básicas

Número do processo: 21000.001537/2025-23

2. Documento de Formalização de Demandas

- DFD nº 03/2025: Contratação de empresa para prestação de serviços de carregamento, movimentação e organização de cargas, volumes, bens móveis e demais objetos de interesse, com fornecimento de mão de obra. (Serviço de carregadores)

3. Descrição da necessidade

3.1. Atualmente o MAPA possui em vigência o contrato 26/2020 (Processo 21000.013113/2020-05 SEI nº 11441572), de natureza continuada, com a empresa G.S.I. SERVIÇOS ESPECIALIZADOS EIRELI, iniciado na data de 04/08/2020, para prestação dos serviços de carregador/estivador, o qual foi derradeiramente prorrogado por meio do 5º Termo Aditivo ao contrato, em 01/08/2024, e se encontra vigente até 15 de setembro de 2025, o que corrobora a necessidade de se contratar novo serviço de natureza continuada que atenda às necessidades dos órgãos demandantes por atividades de apoio administrativo, restando certo que eventual paralisação pode comprometer a continuidade das atividades da Administração. A natureza continuada dos serviços reside na própria lógica de sua prestação, consiste no desempenho cotidiano de tarefas visando ao adequado auxílio às ações desenvolvidas pela Coordenação de Patrimônio, da Coordenação-Geral de Logística Institucional, serviço este que não admite interrupção.

3.2. Considerando que o último contrato não será prorrogado pelo esgotamento do prazo legal dessa possibilidade, e sendo o quantitativo de postos disponíveis para o atendimento das demandas rotineiras do serviço de movimentação, manuseio, carga e descarga de bens móveis e/ou de consumo mostrar-se exíguo, haja vista a necessidade de atendimento ao Ministério da Agricultura e Pecuária – MAPA e INMET, bem como, ainda, atender as demandas dos Ministérios providos, motivadas pela reestruturação da organização básica do Poder Executivo Federal (MPV nº 1.154/2023), transformada posteriormente na Lei 14.600, de 19/07/2023) e o estabelecimento das estruturas regimentais dos Ministérios da Agricultura e Pecuária - MAPA (Decreto nº 11.332/2023), Desenvolvimento Agrário e Agricultura Familiar - MDA (Decreto nº 11.338/2023, revogado pelo Decreto nº 11.396/2023) e Pesca e Aquicultura - MPA (Decreto nº 11.352/2023), em razão tanto do compartilhamento das atividades de administração patrimonial, logística e contratos, quanto pela da necessidade de adequação dos espaços físicos ocupados pelos referidos Ministérios, as quais estão à cargo deste MAPA, enquanto Ministério provedor do arranjo colaborativo estabelecido através da Portaria MGI nº 43/2023, mostra-se necessário o aumento de postos de trabalho na nova contratação. Ademais, com o aduzido crescimento do MAPA, os edifícios Sede e Anexo do Bloco D da Esplanada dos Ministérios e INMET, não foram suficientes para o incremento de colaboradores provenientes daquelas instituições, fazendo com que fossem alocados em outras edificações, quais sejam, Bloco C da Esplanada dos Ministérios, Palácio do Desenvolvimento (ambos de responsabilidade do MDA), e nova sede do MPA localizada no SIG Quadra 02 lote 540, bem como as áreas alocadas no bloco D deste Ministério.

3.3. Além do mais, a contratação dos serviços justificam-se em decorrência das constantes movimentações de mobiliários, documentos físicos para o arquivo institucional, reorganização de depósitos, layouts das áreas e demais bens patrimoniais, bem como outras ações sob demanda destes órgão, a presente contratação se torna essencial para o desenvolvimento das atividades auxiliares deste Ministério da Agricultura e Pecuária e demais órgãos assessorados. Visto que a mão de obra terceirizada pleiteada não se insere dentre as atribuições dos cargos de provimento efetivo do quadro de pessoal desta Pasta, inclusive, possuindo amparo do art. 3º, § 1, do Decreto nº 9.507/2018, caracterizando como serviço acessório à finalidade do órgão, podendo ser executado de forma indireta.

3.4. Ressalta-se ainda que a importância da manutenção da prestação dos serviços de remanejamento e remoção de objetos e bens permanentes do MAPA, haja vista a dinâmica administrativa de adequação de suas instalações para atender as demandas na execução da atividade administrativa bem como de eventos, cujo planejamento exige da equipe desse contrato ações imediatas na entrega e retirada de materiais, permitindo a utilização desses ambientes, com melhor aproveitamento dos espaços, do tempo e de pessoal o que reflete diretamente na melhoria das condições de trabalho dos servidores e colaboradores do órgão na atividade

administrativa de modo a garantir melhor entrega do trabalho desempenhado. Tal fato se mostra essencial para a execução do interesse público primário exercido pelo MAPA, visto que uma interrupção dos serviços ora objeto dessa contratação influenciaria negativamente e diretamente na acomodação, modificação, atualização e melhoria dos espaços físicos dos ambientes de trabalho

3.4. Demonstrativo dos resultados pretendidos:

3.4.1. Execução de serviços e atividades de carregar, descarregar, transportar, dispor e organizar os bens móveis de qualquer natureza, que forem necessários dentro das instalações do MAPA e demais órgãos relacionados;

3.4.2. Responsabilidade por montar e desmontar, acondicionar e armazenar em espaços definidos os itens demandados; e

3.4.3. Responsabilidade por realizar instalação de componentes e equipamentos de baixo conhecimento técnico ou trivial.

3.5. A contratação do objeto em voga é necessária para a mobilização de bens patrimoniais e outros itens diversos, o qual carecem de pessoal capacitado, para atender às necessidades dos servidores e demais colaboradores, consequentemente o desenvolvimento das atividades fim e meio.

3.6. Insta salientar que a contratação de empresa especializada em serviço de carregadores está contemplada no planejamento anual de compras para o exercício de 2025, inserida no sistema PGC.

3.7. Seguindo o disposto no estudo preliminar, os quantitativos de postos de carregadores/estivas foram definidos com base nas ausências de colaboradores do rol do MAPA, bem como observando os edifícios sob ocupação desta Pasta e nos demais órgãos relacionados. Constatou-se a necessidade de admissão de 30 postos de carregadores/estivas e 1 posto de Supervisor, para resguardar a demanda das 7 localidades ocupadas por este Ministério e demais órgãos assessorados.

4. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Coordenação de Patrimônio e Almoxarifado - CPAT/CGLI /SPOA/SE/MAPA	Ila Meneses Rolim

5. Descrição dos Requisitos da Contratação

5.1. Deverão ser contratados profissionais com especialidade no tema, em função da complexidade das atribuições a serem desempenhadas na execução dos serviços.

5.2. A Contratada deverá disponibilizar profissionais devidamente qualificados para o desenvolvimento das atividades inerentes ao cargo, em conformidade com a legislação vigente e a Classificação Brasileira de Ocupações - CBO, devendo prezar pela assiduidade e profissionalismo de seus funcionários.

5.3. O enquadramento da categoria profissional que será respeitada a CBO: Família 7832 - Trabalhadores de carga e descarga de mercadorias; Ocupação 7832-20 - Estiva e CBO: Família 4101 - Supervisores Administrativos; Ocupação 4101-05 - Supervisor Administrativo.

5.4. Formação dos Profissionais (carregadores/estivas):

5.4.1. Ter idade mínima de 18 (dezoito) anos, na data de assinatura do contrato de trabalho;

5.4.2. Ter nacionalidade brasileira e, no caso de nacionalidade portuguesa, estar legalmente amparado pelo estatuto de igualdade entre brasileiros e portugueses, com reconhecimento do gozo dos direitos políticos, na forma do disposto no art. 13 do Decreto nº 70.436, de 18 de abril de 1972;

5.4.3. Ter instrução de ensino mínima correspondente ao fundamental completo;

5.4.4. Estar quite com as obrigações eleitorais e militares, sendo a segunda obrigação aplicada somente aos funcionários do sexo masculino;

5.4.5. Apresentar atestado médico de aptidão física e mental para o exercício das atribuições inerentes às funções a serem desempenhadas.

5.5. Formação do Profissional (Supervisor Administrativo):

5.5.1. Ter idade mínima de 20 anos, e experiência profissional mínima de três anos em trabalhos administrativos;

5.5.2. Ter nacionalidade brasileira e, no caso de nacionalidade portuguesa, estar legalmente amparado pelo estatuto de igualdade entre brasileiros e portugueses, com reconhecimento do gozo dos direitos políticos, na forma do disposto no art. 13 do Decreto nº 70.436, de 18 de abril de 1972;

5.5.3. Ter ensino médio completo. Conhecimento básico em informática, windows e ferramentas do office;

5.5.4. Estar quite com as obrigações eleitorais e militares, sendo a segunda obrigação aplicada somente aos funcionários do sexo masculino;

5.5.5. Apresentar atestado médico de aptidão física e mental para o exercício das atribuições inerentes às funções a serem desempenhadas.

5.6 Atribuição dos Carregadores:

5.6.1. Manejar e movimentar (deslocar, remover, transportar) volumes e bens móveis recebidos e expedidos pela Coordenação de Patrimônio - CPAT/CGLI por demandas de outras áreas do MAPA;

5.6.2. Atender às demandas do Almoxarifado Geral em momentos de pico de entrega de materiais ou de movimentação de volumes e bens móveis;

5.6.3. Preparar cargas e descargas de volumes e bens móveis;

5.6.4. Entregar e coletar volumes e bens móveis;

5.6.6. Acondicionar e retirar objetos de caixas, contêineres e embalagens;

5.6.7. Operar equipamentos de carga e descarga, como carrinhos e paleteiras manuais;

5.6.8. Montar/desmontar e auxiliar na preparação para movimentação de bens móveis;

5.6.9. Programar as etapas de montagem/desmontagem de móveis, selecionando as ferramentas e os equipamentos suficientes e adequados;

5.6.10. Montar/desmontar em série ou à unidade e instalar/desinstalar móveis e artefatos de madeira, afixando-os, se for o caso, a parede ou suporte, utilizando-se ferramentas previstas no **item 8.6.2.**

5.7. Atribuição do Supervisor:

5.7.1. Supervisionar rotinas administrativas, chefiando diretamente a equipe de carregadores/estivas, determinando as equipes de atendimento das demandas realizadas pela Coordenação de Patrimônio do MAPA e demais órgãos assessorados;

5.7.1.2. A contratada deverá observar e cumprir os padrões exigidos de frequência e produtividade estabelecidos para a prestação de serviços contínuos de limpeza e conservação;

5.7.1.3. A contratada deverá fornecer todo o material utilizado para a execução dos serviços nas dependências do Ministério da Agricultura e Pecuária (MAPA), localizado em Brasília, no Distrito Federal

5.7.2. No prazo decorrido entre a assinatura do contrato e o início da execução dos serviços, a Contratada deverá providenciar o necessário para contratação dos seus funcionários, incluindo registro em CTPS, exames admissionais e outros indispensáveis à contratação, conforme legislação vigente, bem como proceder à capacitação dos funcionários a serem alocados nos locais indicados neste Termo de Referência.

5.7.3. Organização dos documentos relativos a contratação dos colaboradores, mantendo sempre atualizado seus dados e postos de trabalho, prestando serviço presencial no Ministério da Agricultura e Pecuária, localizado na Esplanada dos Ministérios bloco D.

5.8. Os funcionários da Contratada deverão apresentar-se devidamente uniformizados e identificados desde o primeiro dia de execução dos serviços.

5.9. Além dos pontos acima, o adjudicatário deverá apresentar declaração de que tem pleno conhecimento das condições necessárias para a prestação do serviço como requisito para celebração do contrato.

5.10. É prevista a notificação direta aos funcionários lotados no Ministério para execução das tarefas previamente descritas em contrato, desde que oriunda da equipe de fiscalização contratual.

5.11. Registra-se os locais de execução do objeto, podendo ser readequado conforme necessidade do órgão:

Item	Local	Descrição da Carga Horária - Tipo do Posto	CBO	Qnt. de Postos
1	Esplanada dos Ministérios - Bl. D - Sede e Anexo	Carregador/Estiva -44 horas semanais diurno, de segunda a sexta-feira, em turno 5x2.	7832-10	16
	Esplanada dos Ministérios - Bl. C - MDA			4
	Ed. Palácio do Desenvolvimento - MDA			2
	Esplanada dos Ministérios- Bl. D MDA			2
	SIG Quadra 02 Lote 540 - MPA			2
	Esplanada dos Ministérios - Bl. D - MPA			2
	INMET			2
	ENAGRO			Sob Demanda
	TOTAL			
Item	Local	Descrição da Carga Horária - Tipo do Posto	CBO	Qnt de Postos
2	Esplanada dos Ministérios - Bl. D - Sede e Anexo	Supervisor Administrativo -44 horas semanais diurno, de segunda a sexta-feira em turno de 5x2.	4101-05	1
TOTAL				1

PLANILHA DE EQUIPAMENTOS/FERRAMENTAS		
DESCRIÇÃO/ESPECIFICAÇÃO	QUANTIDADE	PRAZO VIDA ÚTIL (ANOS)
Kits de chaves de fenda e phillilps	3	5
Kits de chaves Allen	3	5
Parafusadeira a bateria 12v c/ maleta c/ kit de peças	3	5
Carro (carrinho) armazém de 2 rodas 300kg. Rodas pneumáticas (com câmara).	15	5

Carro (carrinho) Plataforma, em aço inoxidável – capacidade 500kg. Equipado com 4 rodas pneumáticas (com câmara).	6	5
Carro (carrinho) Plataforma fechado em tubo - capacidade 800kg. Rodas pneumáticas (com câmara)	2	5
PLATAFORMA DE CONTROLE DE PONTO		
DESCRIÇÃO/ESPECIFICAÇÃO	QUANTIDADE	PRAZO VIDA ÚTIL
Plataforma de controle de ponto tipo digital.	1	Duração do contrato

5.12 Qualificação mínima exigida na prestação dos serviços à licitante será:

5.12.1 Comprovação de aptidão para a prestação dos serviços em características, quantidades e prazos compatíveis com o objeto desta licitação, ou com o item pertinente, por período não inferior a três anos, mediante a apresentação de atestados fornecidos por pessoas jurídicas de direito público ou privado;

5.12.2. A comprovação da regularidade fiscal e trabalhista, da qualificação econômico-financeira e da habilitação jurídica, conforme o caso, poderá ser substituída pela consulta ao SICAF, nos casos em que a empresa estiver habilitada no referido sistema, conforme previsto nos arts. 4º, caput, 8º, § 3º, 13 a 18 e 43, III, da Instrução Normativa SLTI/MP nº 3, de 26 de abril de 2018.

5.12.3. A empresa a ser contratada deverá contribuir para a promoção do desenvolvimento nacional sustentável no cumprimento das recomendações voltadas para sustentabilidade ambiental, de acordo com o art. 225 da Constituição Federal, e em conformidade com art. 5º da LEI Nº 14.133, DE 1º DE ABRIL DE 2021.

5.13. Os critérios e práticas de sustentabilidade:

5.13.1. Com relação aos critérios de sustentabilidade, o serviço deverá respeitar as normas e os princípios ambientais, minimizando ou mitigando os efeitos dos danos ao meio ambiente, utilizando tecnologias e materiais ecologicamente corretos.

5.13.2. Devem ser atendidos, os requisitos de sustentabilidade, que se baseiam no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis da da CCU/AGU, edição mais recente. A contratada obriga-se a cumprir, também, no que couber à execução contratual, as disposições contidas no Decreto 7.746, de 05 de junho de 2012.

5.13.3. A contrata obriga-se, também, a cumprir, no que couber à execução contratual, todas as disposições contidas na Instrução Normativa nº 01/2010-SLTI/MPOG, que dispõe sobre os critérios de sustentabilidade ambiental na aquisição de bens, contratação de serviços ou obras pela Administração Pública Federal direta, autárquica e fundacional e dá outras providências e no Decreto nº 7.746, de 05 de junho de 2012, que estabelece critérios, práticas e diretrizes para a promoção do desenvolvimento nacional sustentável nas contratações realizadas pela administração pública federal.

5.13.4. Além dos critérios apontados acima, a empresa contratada, no que couber, ficará obrigada à

- a) Contribuir para a promoção do desenvolvimento nacional sustentável no cumprimento de diretrizes e de critérios de sustentabilidade ambiental, nos termos do art. 225 da Constituição Federal e do art. 11, IV da Lei nº 14.133/2021;
- b) Observar os critérios de sustentabilidade ambiental contidos no Plano de Logística Sustentável - PLS do Mapa, no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis da Câmara nacional de Sustentabilidade;
- c) Utilização, se necessário, de materiais e equipamentos que atendam aos critérios de sustentabilidade do Mapa;
- d) Obedecer às normas técnicas de saúde, higiene e segurança do trabalho, de acordo com as normas do Ministério do Trabalho e emprego - MTE, além de fornecer aos empregados, equipamentos de segurança que se fizerem necessários a boa prestação de serviço;

e) Executar os serviços pautando-se na adoção de práticas sustentáveis, no uso racional de recursos e equipamentos, de forma a evitar e a prevenir o desperdício de insumos e materiais consumidos, bem como ambiental, social e cultural e econômico, melhorando, simultaneamente, o meio ambiente e a qualidade de vida do quadro de pessoal de apoio ao Mapa;

f) Responsabilizar-se pela observância e o cumprimento de todos os requisitos de sustentabilidade.

5.13.5. As ações relativas à sustentabilidade ambiental e social aqui exigidas possuem o objetivo de redução do impacto no meio ambiente, tendo como premissas a redução do consumo, o reaproveitamento e reciclagem de materiais, assim como outras práticas de otimização de recursos, redução de desperdícios e redução da poluição;

5.13.6. A finalidade da Administração Pública é implementar políticas públicas e programas de governo de maneira eficiente, sustentável e responsável, agindo com zelo e austeridade para atender às demandas da sociedade, sempre em consonância com a preservação do meio ambiente e o desenvolvimento sustentável.

5.13.7. Logo, trata-se de um estudo técnico preliminar que visa uma contratação sustentável por integrar considerações socioambientais em todas as suas fases, com o objetivo de reduzir impactos negativos sobre o meio ambiente e, via de consequência, aos direitos humanos, vez que perpassa por todas as fases da contratação pública, desde o planejamento até a fiscalização da execução dos serviços.

5.13.5 Esta contratação observará em todas as fases do procedimento licitatório as orientações e normas voltadas para a sustentabilidade ambiental.

5.14. Forma de Prestação dos Serviços

5.14.1. Os serviços serão prestados nas dependências do MAPA e nos demais órgãos assessorados, de segunda à sexta-feira, cumprindo-se a carga horária de 44 (quarenta e quatro) horas semanais.

5.14.2. O controle da jornada de trabalho dos funcionários terceirizados que laboram no MAPA será realizado por meio de registro eletrônico de ponto online através de aplicativo de celular, fornecido pela Contratada, ou outra forma de registro biométrico a ser definido pela Contratada.

5.14.3. Os 30 (trinta) postos serão distribuídos nos locais de trabalho descritos no quadro do subitem 5.11 e 8.4 deste Estudo Técnico Preliminar, levando-se em conta que os locais e a distribuição de funcionários poderão ser alterados conforme necessidade da Administração, sendo o Supervisor com posto fixo na sede do Ministério da Agricultura e Pecuária, bloco D, Esplanada dos Ministérios, podendo se deslocar aos demais locais de prestação de serviços quando necessário.

5.14.4. A escala com o rodízio citado acima deve ser encaminhada para aprovação da equipe de fiscalização no prazo de 5 (cinco) dias após a assinatura do contrato.

5.14.5. Declaração do licitante de que tem pleno conhecimento das condições necessárias para a prestação do serviço.

6. Levantamento de Mercado

6.1. Foram analisadas contratações similares por outros órgãos, por meio de consulta ao painel de preços e notando os respectivos editais, com intuito de identificar a existência de novas metodologias, tecnologias ou inovações que melhor atendessem às necessidades da Administração, e as que foram identificadas decerto foram incorporadas na presente contratação.

6.1.1. No entanto, não foram identificadas metodologias novas ou mesmo novas tecnologias e/ou inovações que poderiam atender por si só às necessidades do órgão em relação à prestação de serviços de carregadores/estivas para atender as necessidades dos Ministérios da Agricultura e Pecuária, Pesca e Aquicultura e Desenvolvimento Agrário, bem como suas unidades no Distrito Federal - DF

6.2. A solução que atende os interesses e necessidades da Administração é a contratação de empresa especializada para prestação de serviços de carregadores, com disponibilização de mão de obra em regime de dedicação exclusiva, para ocupar 30 (trinta)

postos de serviços de carregadores/estivadores e 1 (um) posto de supervisor administrativo, ambos com carga horária de 44 horas semanais, de segunda a sexta-feira, com vistas a atender as necessidades de execução de atividades materiais acessórias, instrumentais e complementares as atribuições regimentais do MAPA e demais Ministérios do arranjo colaborativo.

6.3. Neste estudo também foi priorizado a equipagem do funcionário, compreendendo os equipamentos de proteção individual com intuito de maximizar a segurança na realização do trabalho, além disso, incrementamos os materiais acessórios para a execução do serviço, sobretudo se considerarmos os disponíveis no contrato anterior. Tais instrumentos visam a aumentar a produtividade na execução do objeto, a título de exemplo, menciono o carrinho de transporte de maior capacidade de carga e EPI's com melhor durabilidade.

6.4. Do ponto de vista econômico, não foram encontradas atividades semelhantes ou metodologias que se mostraram mais vantajosas, em relação aos modelos adotados para prestação dos serviços de carregamento, movimentação e organização de cargas, volumes, bens móveis, documentos e demais objetos de interesse e/ou de propriedade dos Ministério da Agricultura e Pecuária e demais órgãos assessorados.

6.5. A solução escolhida é a contratação de serviços com fornecimento de insumos para atender os demandas mensais e não sob demanda. Entende-se que aquela solução possibilita maior controle de estoque que é fornecida pela empresa contratada e ainda uma economia para a administração, sobretudo em trabalhar sob demanda pode haver gastos e prejuízos que podem onerar o contrato, uma vez que a empresa deverá estar sempre de plantão para suprir esta necessidade quando solicitada.

7. Descrição da solução como um todo

7.1. Trata-se de contratação de serviços terceirizados para realização de remanejamento e remoção de objetos e bens permanentes deste Ministérios e dos demais órgãos assessorados, cujos os endereços de prestação estão discriminados nos itens 5.11 e 8.4 deste ETP, bem como no Termo de Referência, com a utilização de equipamentos de propriedade da contratada. Devido ao fim da vigência do contrato que atualmente é prestado a este Ministério da Agricultura e Pecuária e seus demais órgão assessorados.

7.2. As atividades operacionais serão executadas de forma ininterrupta, conforme calendário e os horários estabelecidos no Termo de Referência, devendo a contratada observar os preceitos de ordem administrativa, e referem-se a prestação de serviços continuados com dedicação exclusiva de mão de obra, referente a Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021.

7.3. Os serviços serão realizados nos edifícios SEDE e ANEXO do Ministério da Agricultura e Pecuária (Esplanada dos Ministérios Bloco D - Brasília, DF, 70043-900), no Instituto Nacional de Meteorologia (Eixo Monumental Sul, St. Sudoeste, Brasília - DF, 70680-900), e nos seus órgãos dependentes quando necessário e autorizado pela gestão do contrato que são: ; Setor de Garagens Oficiais Norte (SGON QD 02 LT 100 GARAGEM, Cruzeiro); Serviço Laboratorial de Análise, Diferenciação e Caracterização de Cultivares (W5 norte, Parque Estação Biológica, Embrapa - Recursos Genéticos e Biotecnologia, Brasília/DF, 70770-917)(W5 norte, Parque Estação Biológica, Embrapa - Recursos Genéticos e Biotecnologia, Brasília/DF, 70770-917).

7.4. O contrato atenderá também as necessidades das unidades administrativas do Ministério da Pesca e Aquicultura (MPA) e Ministério do Desenvolvimento Agrário e Agricultura Familiar (MDA), conforme art. 5º, inciso II da Portaria MGI nº 43, de 31 de janeiro de 2013, no qual tais ministérios são órgãos demandantes do MAPA.

7.5. Excepcionalmente, poderá ocorrer trabalho aos sábados, desde que a demanda seja formalmente e previamente comunicada pela unidade à gestão do contrato, para fins de controle e encaminhamento à empresa para as providências pertinentes. Nestes casos, na semana que anteceder ao trabalho no sábado, o colaborador destacado deverá reduzir 1 (um) dia da sua jornada semanal (de segunda à sexta) para que o trabalho possa ser realizado no sábado, devendo, necessariamente cumprir a jornada normal de 08:00h/ dia.

7.6. O horário de funcionamento do Ministério da Agricultura e Pecuária das 7h às 20h de segunda-feira a sexta-feira. Ficando a cargo da gestão a definição do contingente necessário entre o período referido.

7.6.1. Por necessidade de serviço, devidamente justificada e tempestivamente comunicada, o horário da prestação dos serviços poderá ser alterado, levando em consideração o interesse do Ministério da Agricultura e Pecuária sendo que não será permitida a execução de horas extras ou trabalhos em horário noturno que é compreendido entre 22h de um dia às 05h do dia seguinte.

- 7.6.2. Não há previsão de horas extras para quaisquer ocupantes dos postos de serviços. Poderá haver flexibilização do horário de determinados postos de trabalho mediante compensação de jornada, desde que, sejam seguidas todas as disposições previstas na Instrução Normativa SEGES/MGI Nº 81, de 12 de Setembro de 2024.
- 7.7. Não serão descontadas nem computadas como jornada extraordinária as variações de horário no registro de frequência não excedentes a 5 (cinco) minutos, observado o limite máximo diário de 10 (dez) minutos, como determina o art. 58, §1º, da Consolidação das Leis do Trabalho – CLT.
- 7.8. Caso o horário de expediente do Órgão seja alterado por determinação legal ou imposição de circunstâncias supervenientes, deverá ser promovida adequação nos horários da prestação de serviços para atendimento da nova situação.

8. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

8.1. Ministério da Agricultura - MAPA

Objeto: Prestação dos serviços de remoção de objetos e bens permanentes do MAPA e demais órgãos assessorados.

Contratação para o período de 12 meses.

Valor anual previsto do contrato: R\$ 2.262.675,60. Quantidade de postos; 30 (trinta) carregadores e 01 (um) supervisor administrativo.

- 8.2. A estimativa do valor da contratação pretendida também será realizada pela Coordenação de Patrimônio através da pesquisa de preços antes da publicação do edital.
- 8.3. A estimativa considerou a execução do Contrato nº 26/2020, assim como foram estimados em conjunto com o gestor do referido contrato, visando uma maior eficiência no que tange à mobilidade e exigências específicas das ações nos edifícios ocupados pelo órgão.
- 8.4. Tendo em vista o aumento da demanda oriunda dos dois órgãos assessorados, bem como o aumento de colaboradores e servidores dos três órgãos assistidos pelo serviço de carregadores/estiva, bem como a inexistência de um controle de atendimento qualificado para a sua execução, tornou-se impossível quantificar o uso anterior das demandas, o que impossibilita a justificativa da quantidade de postos por esta via.
- 8.5 Dessa forma os serviços serão prestados nos seguintes edifícios:

Prédio	Local e endereço
Ed. Sede do MAPA	Esplanada dos Ministérios - Bloco D - Brasília/DF - CEP: 70.043-900
Ed. Anexo do MAPA	St. de Administração Federal Sul Q. 2 - Brasília, DF, 70297-400
Bloco C - (MDA)	Esplanada dos Ministérios - Bloco C - Brasília/DF - CEP: 70.043-900
Bloco D - (MDA)	Esplanada dos Ministérios - Bloco D - Brasília/DF - CEP: 70.043-900
Ed Palácio do Desenvolvimento (MDA-INCRA)	SBN Q 1 - Asa Norte, DF, 70057-900
Ed. Sede do MPA	Setor de Autarquias Sul Q. 2 - Brasília, DF, 70297-400
Bloco D - (MPA)	Esplanada dos Ministérios - Bloco D - Brasília/DF - CEP: 70.043-900
INMET	Eixo Monumental Sul, St. Sudoeste, Brasília - DF, 70680-900

ENAGRO (Quando demandado)	SIA Quadra 6C Lote 75 Setor de Indústria e Abastecimento, Brasília - DF, 71205-060
---------------------------	--

8.6. Não obstante as aludidas localidades acima, eventualmente, a prestação poderá ocorrer em demais localidades não referenciadas, desde que por interesse da Administração e motivada pelo gestor contratual.

8.7. Estima-se o quantitativo de postos abaixo para a ideal prestação do serviço:

8.8.1. Colaboradores:

Item	Local	Descrição da Carga Horária - Tipo do Posto	CBO	Qnt. de Postos
1	Esplanada dos Ministérios - Bl. D - Sede e Anexo	Carregador/Estiva - 44 horas semanais diurno, de segunda a sexta-feira, em turno 5x2.	7832-10	16
	Esplanada dos Ministérios - Bl. C e D - MDA			4
	Ed. Palácio do Desenvolvimento (MDA)			2
	Esplanada dos Ministérios- Bl. D MDA			2
	SIG Quadra 02 Lote 540 - MPA			2
	Esplanada dos Ministérios - Bl. D - MPA			2
	INMET			2
	ENAGRO			Sob Demanda
	TOTAL			
Item	Local	Descrição da Carga Horária - Tipo do Posto	CBO	Qnt de Postos
2	Esplanada dos Ministérios - Bl. D - Sede e Anexo	Supervisor Administrativo - 44 horas semanais diurno, de segunda a sexta-feira em turno de 5x2.	4101-05	1
TOTAL				1

8.9.2. Equipamentos:

DESCRIÇÃO/ESPECIFICAÇÃO	QUANTIDADE	PRAZO VIDA ÚTIL (ANOS)
Kit de chaves allen	3	5
Kit de chave de fenda e phillips com 6 peças	3	5
Parafusadeira a bateria 12v c/ maleta c/ kit de peças	3	5
Carro (carrinho) armazém de 2 rodas 300kg. Rodas pneumáticas (com câmara).	15	5
Carro (carrinho) Plataforma, em aço inoxidável – capacidade 500kg. Equipado com 4 rodas pneumáticas (com câmara).	6	5

Carro (carrinho) Plataforma fechado em tubo - capacidade 800kg. Rodas pneumáticas (com câmara)	2	5
--	---	---

8.10.3. Insumos e EPEI's:

ESPECIFICAÇÃO	QUANTIDADE	PRAZO VIDA ÚTIL
Jaleco de brim	30	12 meses
Calça jeans	30	6 meses
Camisa gola pólo.	30	6 meses
Meia de algodão cano médio (par)	30	12 meses
Capacete de proteção	30	12 meses
Máscara de proteção sem válvula PFF1	30	6 meses
Botina de couro com proteção de aço no bico	30	12 meses
Protetor de coluna lombar (Tipo cinta lombar)	30	12 meses
Luva de vaqueta de raspa de 20 cm	30	12 meses
Luva tricotada anti-corte com palma em poliuretano	30	6 meses
Capa de chuva	30	12 meses
Óculos de proteção	30	12 meses

8.11. O quantitativo de postos levou em consideração a demanda dos setores, suas especificidades, dimensão e ocupação dos prédios, a fim de evitar a ociosidade da mão de obra. Considerou-se também o trabalho mínimo em duplas, geralmente suficiente para movimentação dos bens com a utilização de equipamentos de transporte interno, não impedindo o deslocamento de postos por parte do gestor contratual, caso haja reavaliação de necessidades de atendimento aos demais órgãos assessorados.

8.12. O prédio localizado no SIA Quadra 6 C Lote 75, sob tutela da ENAGRO, será atendido conforme demandado, considerando os eventos antecipadamente agendados.

8.13 Os equipamentos elencados no item **8.6.1**, serão distribuídos nos prédios em que serão prestados os serviços de acordo com a quantidade de postos e poderão ser realocados caso seja necessário.

9. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 2.262.675,60

9.1. Valor (R\$): 2.262.675,60

9.2. O custo estimado mensal da contratação é de R\$ 188.556,30 (cento e oitenta e oito mil quinhentos e cinquenta e seis reais e trinta centavos).

9.3. O custo estimado anual da contratação é de R\$ 2.262.675,60 (dois milhões duzentos e sessenta e dois mil seiscentos e setenta e cinco reais e sessenta centavos).

9.4. Tendo em vista que o prazo de vigência do contrato poderá ser prorrogável por até 10 (dez) ano, o custo estimado total da contratação é de R\$ 22.626.756,00 (vinte e dois milhões seiscentos e vinte e seis mil setecentos e cinquenta e seis reais). Valor que poderá sofrer reajustes anuais na forma da legislação vigente.

9.5. A estimativa de preços se deu através de preenchimento da planilha de custos e formação de preços, observados os custos dos itens referente ao serviço, apêndice II do Termo de Referência 95/2025, de acordo com item 2.9, b.1, da IN 5, de 26 de maio de 2017; foram consultados, ainda, contratações similares de outros órgãos públicos firmadas no período de até 1 (um) ano anterior à data de divulgação do instrumento convocatório, bem como em sítios eletrônicos especializados com a data e horário da pesquisa, conforme IN nº 65, de 07 de julho de 2021.

9.6. O preço máximo a ser praticado será igual ao preço estimado na pesquisa de preços, avaliados a atratividade do mercado e a mitigação de risco de sobrepreço. Foi utilizado como cálculo matemático a média aritmética dos valores pesquisados dos equipamentos e de todos os materiais necessários à execução do contrato.

10. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

10.1. Tendo em vista que a presente contratação visa ao atendimento de três órgãos distintos, tendo o MAPA a incumbência de assessoramento dos Ministérios do Desenvolvimento Social e da Pesca e Aquicultura, entende-se que, para uma melhor gestão dos contratual tendo em vista que a prestação dos serviços dar-se-ão em localidades diversa, como bem descrito no item 8.4.

10.2. O parcelamento da contratação tem como objetivo dar ampla concorrência ao certame, possibilitando uma gama maior de participantes, o que acarretará em uma maior disputa e consequentemente uma economicidade de escala, uma vez que esta disputa trará, como dito anteriormente, maior diversidade de licitantes. Outro ponto a ser observado é a sub-rogação dos contratos aos órgãos assessorados, garantindo uma melhor gestão *in loco* daquela gestão contratual, dada a particularidade e especificidade de cada órgão. Neste diapasão, torna-se viável a fiscalização contratual por membros específicos dos órgãos os quais executarão o contrato, quais sejam, o provedor e demais instituições assessoradas.

10.3. Outro ponto é a possibilidade de realização das funções logísticas serem independentes, uma vez que, a impossibilidade execução de uma delas não inviabiliza a execução da outra. Justificando-se, por necessário a adjudicação dos postos a uma única empresa ou a empresa distintas, visto que, a adjudicação dos itens em diferentes contratos não causa prejuízo para os serviço, já que sua gestão será descentralizada aos demais órgãos assessorados.

10.4 A concessão de postos em lotes e em unidades distintas não acarreta prejuízo para a contratação, ao contrário disso, evitará descontinuidade desses caso haja divergências ou quaisquer outras condições contratuais desfavoráveis, preservando-se a integridade qualitativa do objeto.

10.5. Do ponto de vista financeiro, a subdivisão em itens traria economia de escala, uma vez que a prestação de serviço por empresas distintas diminuiria os custos aos licitantes vencedores, tendo em vista que, por força de já existir instalações para acomodação dos colaboradores no presente contrato, a subdivisão nada impactaria no estabelecimento de empresas vencedoras dos itens distintas ou não.

10.6. O parcelamento do objeto em apenas um grupo e mais dois itens distintos, nos termos do art. 40, §2º, da Lei nº 14.133 /2021, neste caso, se demonstra técnica e economicamente viável, tendo a finalidade de ampliar o caráter competitivo da licitação, visando tão somente assegurar a gerência segura da contratação, e principalmente, assegurar, não só a mais ampla competição necessária em um processo licitatório, mas também, atingir a sua finalidade e efetividade, que é a de atender a contento as necessidades da Administração Pública.

10.7. Assim, a contratação se dará com a realização de lance em um grupo distinto e mais dois itens separados, que contemplam três itens relativos: a mão de obra (que atenderão os três órgãos em separado ou juntos caso seja vencedora a mesma empresa), os equipamentos e os insumos utilizados por colaborador. A separação desses itens torna-se importante pois permite o pagamento preciso do material utilizado no mês de contrato.

11. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

11.1 A presente contratação refere-se a prestação de serviços de carregamento/estivador e supervisor administrativo, os quais deverão ser efetuados conforme demanda deste MAPA e seus demais órgãos assessorados, de forma programada ou imediata, não necessitando de outro tipo de contrato correlato. Portanto, não há que se falar em contratações correlatas ou interdependentes.

12. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

13.1 O presente objeto em apreciação está inserido no Plano Anual de Contratações, por meio do Sistema de Planejamento e Gerenciamento das Contratações, para o exercício de 2025, assim, atendendo o previsto no Decreto-Lei nº 200/1967, Acórdão do TCU nº 2.622/2015 e Instrução Normativa ME nº 01/2019.

13.2 O planejamento Estratégico do MAPA encontra-se disponível em <https://www.gov.br/agricultura/pt-br/aceso-a-informacao/institucional/age/plano-estrategico-do-mapa/pe-mapa2020-2031.pdf>, sendo a presente contratação auxiliar aos planos propostos no referido documento.

13.3 A partir da análise do Plano Estratégico do MAPA 2020-2031 pode-se alinhar a presente aquisição com os objetivos de "Infraestrutura e Aprendizagem" (OE22 e OE24), cujos macroprocessos estão relacionados ao alcance de objetivos de "Resultados para a Sociedade", "Resultados para o Público-Alvo" e "Processos Internos", considerando a perspectiva de suporte, que por sua vez possibilita ao MAPA executar a sua missão e o alcance a visão estabelecida

13. Benefícios a serem alcançados com a contratação

13.1. A contratação do serviço de carregadores/estivas, com fornecimento de mão de obra e respectivos insumos e ainda com a devida observância as recomendações aceitas pelas normas e legislações aplicáveis, tem como objetivo garantir a preservação das condições necessárias de trabalho, propiciando aos servidores, prestadores de serviço eficiência e rapidez nas mudanças e locomoções de materiais que se fizerem necessárias.

13.2. Trata-se de serviço essencial e sua interrupção pode comprometer a mudança de layout da instalações dos Ministérios da Agricultura e Pecuária, Pesca e Aquicultura e Desenvolvimento Agrário e Agricultura Familiar, comprometendo o funcionamento regular das instituições, tornando-se imprescindível a contratação de empresa para execução dos serviços. Assim, a aludida contratação visa atender às demandas de constantes movimentações de mobiliários, documentos físicos para o arquivo institucional, reorganização de depósitos, layouts das áreas e demais bens patrimoniais, bem como outras ações sob demanda destes órgãos.

13.3. Pretende-se ainda com a presente contratação, atender as necessidades do órgão, suprimindo a necessidade das funções não atendidas pelo quadro de servidores, bem como as necessidades ordinárias de funcionamento do órgão.

13.3.1. Espera-se com a nova contratação efeitos:

- a) Otimização de custos administrativos e de gerenciamento em todo o processo de contratação
- b) Atendimento a todos os preceitos legais vigentes;
- c) Mitigar chances do inadimplemento contratual por parte da empresa que possa gerar desgaste ou custos para a Administração;
- d) Quanto à eficiência, assegurar a continuidade da prestação dos serviços, e do uso racional dos recursos financeiros;
- e) Relativo ao aproveitamento dos recursos humanos espera-se o cumprimento por parte da empresa contratada, de todas as obrigações e compromissos assumidos.

14. Providências a serem Adotadas

14.1. Não há a necessidade de se realizar ajustes no ambiente do MAPA e demais órgãos assessorados. A Coordenação de Patrimônio, responsável pela fiscalização do contrato de Estiva do Ministério, conta em seu quadro com servidores capacitados para atender à demanda contratual. Contudo, após um aumento significativo na demanda pelo serviço de estiva e no número de eventos realizados neste MAPA, verificou-se a necessidade de aumento de, no mínimo, 4 postos de trabalho para o contrato de estiva.

15. Possíveis Impactos Ambientais

15.1. Nas instalações do MAPA e demais órgãos assessorados já existe um ambiente próprio para acomodação dos profissionais e dos equipamentos, objeto desta contratação, de forma que não há que se considerar possíveis impactos ambientais.

16. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

16.1. Justificativa da Viabilidade

Declara esta Equipe de Planejamento que a contratação pretendida é viável, uma vez que a mesma é indispensável para o regular funcionamento do MAPA e demais órgãos assessorados, ao bom andamento das suas atividades, contribuindo com os servidores no exercício de suas atividades funcionais e de seus usuários internos e externos, contratando, assim, uma empresa que disponibilizará serviços necessários por meio de mão de obra especializada no mercado e organizada, bem como Convenção Coletiva de Trabalho disciplinando as condições de trabalho da categoria de trabalhadores que serão empregados na prestação do serviço objeto deste estudo.

Além disso, a pretensa contratação está prevista na dotação orçamentária deste Ministério da Agricultura e Pecuária para o ano de 2025, sob o identificador de futura contratação [130005-149/2025 - SERVIÇOS DE CARGA E DESCARGA;](#)

17. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

RENAN PHELIPE NASCIMENTO LEAL

Agente de contratação



Assinou eletronicamente em 31/07/2025 às 15:38:07.

DAVI LUCIO DE ALMEIDA

Agente de contratação



Assinou eletronicamente em 31/07/2025 às 15:39:38.

GILDO MOURA DE CARVALHO

Agente de contratação



Assinou eletronicamente em 31/07/2025 às 15:38:52.

